



De toekomst van Uitgeest

15 JANUARI 2014



Uitgeest en de toekomst Wat gaat Uitgeest kiezen en waarom?

In juni 2013 trad Theo van Eijk aan als waarnemend burgemeester van Uitgeest. Van Johan Remkes, commissaris van de Koning, kreeg hij een bijzondere opdracht mee: Uitgeest begeleiden bij de keuze tussen een ambtelijke en een bestuurlijke fusie. Aan te gaan met een of meer partners in de regio IJmond (Uitgeest, Beverwijk, Heemskerk, Velsen) of in de regio BUCH (Bergen, Uitgeest, Castricum, Heiloo). De gemeenteraad maakt die belangrijke keuzes over twee weken: op 30 januari 2014. Afgelopen december onderstreepte Theo van Eijk in een lange brief aan gemeenteraad en inwoners nog eens waarom Uitgeest op dit moment voor deze keuzes staat. Op deze en volgende pagina's worden de belangrijkste delen van die brief samengevat.

Theo van Eijk: Zonder een kwaad woord te zeggen over de ambtenaren van de gemeente Uitgeest, heeft onze organisatie niet de capaciteit om de werkzaamheden te verrichten die nu vanuit het Rijk op ons afkomen. Deze organisatie is opgezet om de reguliere werkzaamheden, zeg maar de dagelijkse dingen, uit te voeren die de

burgers van een gemeente verwachten. Het kost daarom in de huidige situatie meer en meer moeite om de samenleving, het college en de gemeenteraad goed te blijven bedienen.

Taken voor gemeenten worden niet alleen steeds verder uitgebreid door de zogenaamde decentralisatie, ze worden ook voortdurend gecompliceerder. Dat komt door nieuwe regelgeving en door de steeds hogere eisen die een complexere samenleving stelt.

Er komen dus steeds meer werkzaamheden op de gemeente af. Tegelijk is de speelruimte voor Uitgeest beperkt als het gaat om inkomsten vanuit het Gemeentefonds, specifieke uitkeringen en belastingen etc. Dus zijn er geen of nauwelijks mogelijkheden om iets te doen aan de omvang en samenstelling van de ambtelijke organisatie. Daarom is het noodzakelijk om nu een keuze te maken. Uitgeest ontkomt niet langer aan verdergaand samenwerken in een ambtelijke fusie of nog een stap verder te doen: een bestuurlijke fusie aangaan.

Voor wie is deze krant?

Deze krant is onmisbaar voor iedere Uitgeester! Lees deze acht pagina's van voor naar achter en van achter naar voor en u weet alles over de toekomst van Uitgeest. Op 30 januari 2014 neemt de gemeenteraad van Uitgeest een historische beslissing. Besloten wordt of de gemeentelijke organisatie (de ambtenaren) gaat versmelten met een of meer andere gemeenten of dat een totale (bestuurlijke) fusie misschien zelfs de beste optie is. Daarnaast wordt de meest geschikte partner gekozen voor die operatie: de IJmond (Heemskerk, al dan niet met Beverwijk en Velsen) of de BUCH (Castricum, al dan niet met Heiloo en Bergen).

Op deze pagina's vindt u in vogelvlucht de belangrijkste informatie die in opdracht van de gemeenteraad van Uitgeest is verzameld en samengesteld. Informatie waarop de leden van de raad hun belangrijke keuzes gaan baseren. Lees deze krant en help de raad bij haar afwegingen door de enquête op deze pagina in te vullen en in te leveren!

Enquête Uitgeest en de toekomst

Op 30 januari 2014 maakt de gemeenteraad van Uitgeest een keuze uit vier mogelijkheden. Die keuze is van directe invloed op de bestuurlijke toekomst van de gemeente.

De eerste mogelijkheid gaat uit van een ambtelijke fusie van Uitgeest met de IJmondgemeenten Heemskerk, Beverwijk en Velsen. (Bij een ambtelijke fusie houdt Uitgeest zijn eigen college en gemeenteraad, maar komt er op termijn één ambtenarenapparaat).

De tweede keuze betreft eveneens een ambtelijke fusie, maar dan met de gemeenten Bergen, Castricum en Heiloo (de zogeheten BUCH-gemeenten).

De derde keuze is die voor een bestuurlijke fusie met de gemeente Heemskerk (één college, één gemeenteraad, één ambtelijk apparaat).

De vierde keuze gaat ook om een bestuurlijke fusie, maar dan met de gemeente Castricum.

De gemeenteraad peilt hierover ook graag ook uw mening! Als u zitting had in de gemeenteraad, wat zou dan uw keuze zijn? Opgelet: dit is géén stembiljet, maar door hieronder één van de vier hokjes aan te kruisen helpt u de gemeenteraad bij het zorgvuldig afwegen van alle belangen.

Maak het formulier ten slotte s.v.p. compleet door het beantwoorden van twee persoonlijke vragen.

Mijn keuze voor de toekomst van Uitgeest zou zijn:

- 1 ☐ Verdergaande samenwerking (ambtelijke fusie) met de IJmond (Velsen, Beverwijk, Heemskerk en Uitgeest).
- 2 ☐ Verdergaande samenwerking (ambtelijke fusie) met de BUCH (Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo).
- 3 ☐ Bestuurlijke fusie met Heemskerk.
- 4 ☐ Bestuurlijke fusie met Castricum (inclusief Akersloot en Limmen).

Mijn leeftijd is: ... jaar

Mijn woonwijk is: ☐ Oude Dorp/ ☐ Kleis,

☐ Waldijk/ ☐ De Koog *(kruis s.v.p. uw wijk aan)

Knip dit originele formulier uit (kopieën worden niet behandeld) en lever deze uiterlijk 24 januari in bij het gemeentehuis. Of deponeer deze in een speciale bus in supermarkt Deen of supermarkt Jumbo.

Informatiemarkt en Politiek Café

Kom op zaterdag 18 januari naar de Informatiemarkt over de bestuurlijke toekomst van Uitgeest! In het gemeentehuis lichten de zes fracties van de gemeenteraad elk vanuit de eigen marktkraam van 14.00 tot 17.00 uur de beschikbare informatie toe. De koffie en thee staan klaar en op al uw vragen krijgt u antwoord!

Zaterdag 25 januari van 14.00 tot 17.00 uur wordt de hal van het gemeentehuis een Politiek Café. De gemeenteraadsleden zijn dan vooral benieuwd de mening van de bezoeken-de inwoners te horen, in aanloop naar hun besluitvorming op 30 januari. Tijdens het Politiek Café wordt ook de uitslag van de enquête bekendgemaakt, die u op deze pagina aantreft.

Op welke informatie baseert de gemeenteraad zich?

De gemeenteraad van Uitgeest gaat bij zijn keuze eind januari bepaald niet over één nacht ijs. Zes maanden geleden startte burgemeester Theo van Eijk in samenspraak met de raad een proces dat op 9 december 2013 resulteerde in een rapportage van adviesbureau BMC. Die bestaat uit: een 'Feitenboek', een 'Matrix' en 'Verslagen van de bijeenkomsten burgerparticipatie'. Het 'Feitenboek' (79 p.) is een verzameling van de meest actuele feiten, cijfers en financiën die de gemeenteraad nodig heeft om tot een afgewogen besluit te komen. Bureau BMC presenteert die in vier delen:

- Onderzoek naar de voor- en nadelen van samenwerken en fuseren.
- Strategische visie en woningbouw ambities van Heemskerk en Castricum.
- Uitbesteden van taken en samenwerken: de financiële aspecten en feiten.
- Geografische situatie en bewegingen van mensen en organisaties.

Al deze informatie werd verzameld en gepresenteerd in een werkproces waar-

bij de burgemeester optrad als procesbegeleider. Er was inbreng van het college, het managementteam en de ondernemingsraad van de gemeente Uitgeest, de fractievoorzitters, de gemeenteraad (onder meer in twee besloten sessies), de Klankbordgroep (drie sessies in september, oktober en november 2013), bewoners (bijeenkomst 20 november 2013) en ondernemers (bijeenkomst 25 november 2013). De gemeenteraad bracht bovendien werkbezoeken aan de gemeente Haarlemmermeer, aan Castricum en aan de IJmond.

In de 'Matrix' (40 p.) worden de vier keuzemogelijkheden van de raad (ambtelijk samenwerken of fuseren, IJmond/Heemskerk of BUCH/Castricum) afgemeten aan vijftien criteria. Met andere woorden: van elk criterium - van de financiën tot de cultuur en van de dienstverlening door ambtenaren tot het niveau van de voorzieningen - wordt aangegeven bij welke keuze deze het beste uit de verf komt.

De 'Verslagen van de bijeenkomsten burgerparticipatie' (14 p.) vormen een

weerslag van de hiervoor genoemde bijeenkomsten in Bobs met inwoners en ondernemers en van de drie sessies met de Klankbordgroep.

Kansenonderzoek IJmond

De gemeenteraad kan putten uit nog meer literatuur: in de zomer van 2013 presenteerden de vier IJmondgemeenten het 'Kansenonderzoek IJmond'. Aan deze rapportage werd meer dan een half jaar gewerkt door bureau Twynstra Gudde, in opdracht van Velsen, Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en de provincie Noord-Holland.

Ook van belang zijn een rapport van de Rabobank: 'De kracht van de IJmond' (januari 2013) en van bureau Berenschot: 'Bestuurlijke versterking IJmond 2012'. Op 7 januari 2014 zijn de uitkomsten bekendgemaakt van een intern ambtelijk onderzoek door de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo. De belangrijkste conclusie luidt dat de vier gemeenten het meeste voordeel kunnen verwachten van een ambtelijke samenvoeging (fusie).



Alle informatie ook voor het publiek!

De informatie waar op deze pagina naar wordt verwezen en waarover de gemeenteraad beschikt, is er ook voor het publiek! Sinds november 2013 is op de website van de gemeente (www.uitgeest.nl) alles over de bestuurlijke toekomst van Uitgeest op één plek te vinden. Kies onder 'Bestuur & politiek' voor het tabblad 'Toekomst'. De rapportages zijn te downloaden als pdf-bestand.

Waarom moet de gemeenteraad binnenkort beslissen?

Waarom moet de gemeenteraad al op 30 januari 2014 besluiten nemen? Kunnen zulke verstrekkende beslissingen niet nog even uitgesteld worden? Burgemeester Theo van Eijk: 'Nee, die lucht hebben we niet meer. We zitten als het ware in een snelkookpan, maar dan eentje zonder ventiel. Het Rijk en de provincie oefenen in toenemende mate druk uit op gemeenten keuzes te maken om intensief samen te gaan werken in een ambtelijke fusie of om bestuurlijk te fuseren.

Dat heeft vooral te maken met drie decentralisaties die eraan komen in het sociale domein. Gevolg is dat per 1 januari 2015 heel veel nieuwe expertise van gemeenten wordt gevraagd. Voeg daarbij de nodige extra capaciteit en je

ziet de urgentie voor gemeenten en regio's om nauw samen te werken en taken uit te besteden. Als Uitgeest dat voor het einde van dit jaar adequaat georganiseerd wil hebben, dan hebben we op 30 januari die richtinggevend besluitvorming van de gemeenteraad hard nodig. Kiezen we niet dan gaat de provincie of Den Haag dat voor ons doen, en dat moet je niet willen. Natuurlijk wordt het een lastige afweging voor de raad. Maar het wordt niet eenvoudiger door er meer tijd voor uit te trekken.'

Waarop doelt Theo van Eijk? Per 1 januari volgend jaar (2015) komen er drie decentralisaties in het sociale domein, ook wel 'transities' genoemd. Transitie wil zoveel zeggen als: overgang, overdracht. Zo gaan heel wat taken op die

datum van Rijk en provincie over naar gemeenten:

- De Participatiewet vervangt de Wet werk en bijstand (Wwb), de Wet op de sociale werkvoorziening (Wsw) én de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong). (De Wajong blijft alleen bestaan voor wie volledig en duurzaam arbeidsongeschikt is).
- De nieuwe Wet langdurige intensieve zorg (Liz) vervangt de huidige AWBZ. Uitgangspunt is dat mensen zo lang mogelijk thuis blijven wonen met behulp van hun sociale netwerk en eventuele gemeentelijke ondersteuning. Pas als dat niet meer lukt en iemand bijvoorbeeld is aangewezen op intensieve zorg met 24-uurs toezicht,

bestaat er aanspraak op zorg vanuit de nieuwe Wet Liz. Met de invoering van deze wet worden begeleiding en persoonlijke verzorging overgeheveld van de AWBZ naar de Wmo.

Gemeenten krijgen verder als taak:

- de Jeugdzorg (nu een verantwoordelijkheid van de provincie);
- de gesloten jeugdzorg (nu onder regie van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS));
- de jeugd-ggz die onder de Zorgverzekeringswet (Zvw) valt;
- de zorg voor licht verstandelijk gehandicapte jongeren op basis van de AWBZ;
- de jeugdbescherming en jeugdreclassering (nu onder het ministerie van Veiligheid en Justitie).



**Burgemeester Hetty Hafkamp
gemeente Bergen**

Een krachtige gezamenlijke positie, met ruimte voor 'couleur locale'

In het hele land zie je dat steeds meer gemeenten elkaar opzoeken. Zo ook in de Duinstreek. Het afgelopen halfjaar hebben Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo hard hun best gedaan om de onderlinge samenwerkingsmogelijkheden in kaart te brengen.

Als u het mij vraagt verloopt de samenwerking tussen de vier gemeenten uitstekend. Als bestuurders onderling kunnen we het in ieder geval erg goed met elkaar vinden. Of dat voor de gemeentelijke organisaties ook geldt, blijkt binnenkort wanneer de resultaten van het BUCH-verkenningstraject worden bekendgemaakt.

Op de korte en lange termijn gaan de gemeenten in de Duinstreek veel merken van verschillende trends en ontwikkelingen. Bijvoorbeeld de drie decentralisaties in het sociale domein en de veranderingen binnen de Wmo. Bovendien blijft de samenleving sterk veranderen. Onze dienstverlening wordt steeds meer digitaal en dichtbij. Nieuwe tech-

nologieën helpen ons om steeds slimmer en gemakkelijker samen te werken.

Wat mij betreft valt er veel te winnen met de samenwerking tussen de vier gemeenten. Samen kunnen we onze kwaliteit verbeteren, onze kwetsbaarheid verminderen en onze kosten beheersen. En je kunt samen grotere onderwerpen oppakken. Wat de verkenning van de samenwerkingsmogelijkheden ook oplevert, je ziet nu al dat het uitwisselen van kennis en ervaring een positief effect heeft.

De BUCH-gemeenten hebben als buurgemeenten veel gemeen. We hebben een vergelijkbare historische achtergrond. Maar we hebben ook elk een eigen identiteit. Veel mensen zijn bang dat samenwerking wel eens ten koste zou kunnen gaan van die identiteit. Maar dat geloof ik helemaal niet. Ik denk dat we met z'n vieren een krachtige positie kunnen innemen, waarbij we juist ruimte kunnen blijven bieden

voor 'couleur locale'. Dat wil zeggen: zo dichtbij mogelijk bij de inwoners en ondernemers, want daar doen we het ten slotte allemaal voor.

Ik wens de gemeenteraad van Uitgeest veel wijsheid bij het nemen van het besluit!

*Hetty Hafkamp,
burgemeester gemeente Bergen*

Kerncijfers Bergen

Aantal inwoners:
30.333
Oppervlakte:
9799 hectare
Bebouwd terrein:
768 hectare
Agrarisch terrein:
4233 hectare

Welke keuzemogelijkheden heeft de gemeente Uitgeest?

Uitgeest heeft vier keuzemogelijkheden:

1. Verdergaande samenwerking (ambtelijke fusie) met de IJmond (Velsen, Beverwijk, Heemskerk en Uitgeest).
2. Verdergaande samenwerking (ambtelijke fusie) met de BUCH (Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo).
3. Bestuurlijke fusie met Heemskerk.
4. Bestuurlijke fusie met Castricum (inclusief Akersloot en Limmen).

Bovenstaande mogelijkheden zijn robuust genoeg om de toekomst mee in te gaan. Ze zijn elk op korte termijn te verwezenlijken. Burgemeester Theo van Eijk: 'Verder hebben de andere partijen aangegeven dat zij zo'n verdergaande samenwerking met de gemeente Uitgeest ook daadwerkelijk zouden wensen.'

Hoe reëel zijn de bovenstaande vier keuzemogelijkheden?

1. Verdergaande samenwerking (ambtelijke fusie) met de IJmond (Heemskerk, Beverwijk, Velsen en Uitgeest) is een reële mogelijkheid voor de toekomst. In opdracht van de IJmond-gemeenten heeft bureau Twynstra Gudde een kansonderzoek in deze richting gedaan. Dat werd gepubliceerd in de zomer van 2013. Afhankelijk van het tempo dat wordt gehaald kan het voor Uitgeest noodzakelijk blijken eerst een tussenstap te maken. Deze tussenstap zou ambtelijke fusie met de gemeente Heemskerk kunnen zijn.
2. Verdergaande samenwerking (ambtelijke fusie) met de BUCH (Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo) is eveneens realistisch. Indien nog niet gekozen wordt voor ambtelijke fusie in de nabije toekomst, zal Uitgeest ook hier een tussenstap dienen te maken. Deze tussenstap zou een ambtelijke fusie met de gemeente Castricum kunnen zijn.

geest, Castricum en Heiloo) is eveneens realistisch. Indien nog niet gekozen wordt voor ambtelijke fusie in de nabije toekomst, zal Uitgeest ook hier een tussenstap dienen te maken. Deze tussenstap zou een ambtelijke fusie met de gemeente Castricum kunnen zijn.

3. Bestuurlijke fusie Heemskerk met Heemskerk levert een gemeente op met 52.000 inwoners (cijfers 2013). Een voldoende robuuste gemeente om de toekomst mee in te gaan.

4. Bestuurlijke fusie met Castricum (inclusief Akersloot en Limmen) levert een gemeente op met 47.000 inwoners (cijfers 2013). Ook dit zou een voldoende robuuste gemeente zijn om de toekomst mee in te gaan.

Noord of Zuid?

Uitgeest staat niet alleen voor de keuze tussen ambtelijke fusie of bestuurlijke fusie, maar ook voor de geografische keuze tussen Noord of Zuid. De BUCH (Noord) is meer landelijk, toeristisch, dorps, gericht op sociale cohesie en heeft een zelfde type kernen (dorpen). De IJmond (Zuid) is dynamisch, gericht op de Metropool Regio Amsterdam, heeft havenactiviteiten en een verscheidenheid aan partners (zowel stedelijk als landelijk).

Verdergaand samenwerken in welke vorm dan ook kan pas effectief zijn als Uitgeest duidelijk kiest voor één geografisch gebied, de IJmond of de BUCH.



Welke keuzes zijn er afgefallen?

Zijn er geen andere keuzes buiten de vier genoemde? Zoals bijvoorbeeld:

Fusie van Castricum, Uitgeest en Heemskerk

De bestuurders van Heemskerk en Castricum hebben niet aangegeven dat ze te porren zijn voor deze optie. Bovendien zou deze ook niet op korte termijn zijn te verwirkelijken. Castricum heeft immers samenwerkingsverbanden met de regio Alkmaar en Heemskerk met de regio IJmond en Kennemerland. Dat allemaal te ontvlechten is een heel ingewikkeld proces, dat meer tijd vergt dan Uitgeest zich kan permitteren.

Fusie met gemeente Zaanstad

Zaanstad heeft niet aangegeven hierop uit te zijn. Burgemeester Theo van Eijk: 'En als je wilt "trouwen" dan is het verstandig een partner te zoeken die dat ook wil.'

Splitsen van Uitgeest

De spoorweg gebruiken als scheidslijn en Uitgeest 'verdelen' over Heemskerk en Castricum is alleen een theoretische mogelijkheid. Zowel onder inwoners als bestuurders bestaat grote weerstand tegen een dergelijke splitsing. Die zou in feite neerkomen op het opheffen van Uitgeest als geheel en daarmee de identiteit van het dorp aantasten.



Burgemeester Han van Leeuwen
gemeente Beverwijk

Uitgeest, blijf jezelf!

Tja... Ik zit er al 'n paar dagen tegen aan te hikken. Jullie gemeentebestuur heeft gevraagd een bijdrage te leveren aan de discussie over de toekomst van Uitgeest. Terwijl ik zo mijn best doe om mij er niet mee te bemoeien. Het gaat namelijk om jullie gemeente, om jullie samenleving, om jullie toekomst. Daar heb ik geen verstand van.

Ik kom uit IJmuiden, ben er geboren (1954) en getogen. Als kind kwam ik nooit boven het kanaal. Dat werd anders door de middelbare school. Bij ons in Driehuis zaten ook leerlingen uit Beverwijk, Heemskerk en zelfs Uitgeest. Dat is een heel eind fietsen; en dan nog de pont...; toen had je nog munitietransporten: dat was een geweldige smoes om te laat te komen!

Uiteindelijk kwam ik pas rond mijn 23e in Uitgeest: als taxichauffeur, in het uitgaansleven en af en toe bootje varen, zeilen. Dat laatste doe ik nog steeds, en

met veel plezier!

Ik ben blij dat Uitgeest Uitgeest is. Wonen en werken en ontspannen gaan bij jullie op een mooie manier samen. Een compact, historisch dorpscentrum; comfortabel wonen in de dorpskern en in de nieuwbouw; wonderschone uitgestrekte polders; woeste luchten boven het onstuimige meer; en het prettige idee dat de noodzakelijke stadse dingen (industrie, tunnels en snelwegen, ziekenhuizen, winkelcentra en bioscopen, middelbare scholen, coffeeshops, enz.) in de buurgemeenten goed bereikbaar zijn.

Ik wens dat Uitgeest vooral zichzelf kan blijven. Ik denk dat dat ook gaat lukken. Een fusie lijkt mij noodzakelijk en gelukkig kunnen jullie zelf kiezen met wie je verder wilt. Dat geeft een paar jaar wat drukte, maar daarna zul je zien dat Uitgeest gewoon Uitgeest is gebleven, en waarschijnlijk beter nog dan nu.

Ik wens jullie sterkte en wijsheid!

Han van Leeuwen,
burgemeester in Beverwijk en Wijk aan Zee

Kerncijfers Beverwijk

Aantal inwoners:
40.070
Oppervlakte:
1906 hectare
Bebouwd terrein:
876 hectare
Agrarisch terrein:
390 hectare
Bos en natuur:
217 hectare

Welke toekomstkeuze is financieel de beste?

Adviesbureau BMC heeft zorgvuldig doorgerekend wat de vier keuzemogelijkheden (ambtelijke of bestuurlijke fusie; met de IJmond of met de BUCH) in financieel opzicht betekenen. Daarbij werd rekening gehouden met de Algemene uitkering uit het Gemeentefonds, met de btw in het geval van ambtelijke fusie en allerlei andere factoren.

Opmerkelijk genoeg luidt de conclusie van het adviesbureau: 'Binnen de vier varianten maken de financiën niet het verschil.' En terwijl een fusie van Uitgeest met Heemskerk (samen 52.000 inwoners) profijtlijker schijnt dan die van Uitgeest met Castricum (samen 47.000 inwoners) 'ligt de werkelijkheid toch genuanceerder.'

Populair gezegd: geen van de vier opties springt er volgens BMC financieel duidelijk gunstiger uit dan een andere. Burgemeester Theo van Eijk voegt toe: 'Daarbij is het de vraag of je een geldgestuurde keuze wil maken, of dat je andere argumenten zwaarder laat wegen.'

Uitgeest financieel in evenwicht

De provincie heeft de meerjarenbegroting van Uitgeest (2015-2018) tegen het licht gehouden en noemt die 'redelijk'. De weerstandscapaciteit, ofwel de mogelijkheid om tegenvallers op te vangen, is 'ruim voldoende'. Bij die cijfers is een kanttekening wel op zijn plaats. De gemeenteraad heeft afgelopen november namelijk wel een aantal ingrijpende besluiten moeten nemen om de begroting voor 2014 en volgende jaren sluitend te maken:

- de onroerendezaakbelasting gaat in

2014 en 2015 met 10% omhoog en in 2016 en 2017 met 5%;

- de financiering van voorzieningen zoals zwembad, muziekschool en bibliotheek wordt de komende jaren geheel stopgezet;
- de subsidies worden vanaf 2014 gehalveerd;
- voor onderhoud van wegen en bruggen etc. komt maar een kwart beschikbaar van het volgens de ambtelijke organisatie noodzakelijke bedrag;
- er is geen rekening gehouden met extra personeel, nodig gezien het de-

centraliseren van taken vanuit het Rijk;

- er is geen rekening gehouden met mogelijk nieuwe bezuinigingen.

Begroting andere gemeenten

Hoe staat het met de meerjarenbegroting van de andere gemeenten in de IJmond en in de BUCH? Alle meerjarenramingen zijn in evenwicht, op twee uitzonderingen na. Heemskerk heeft nog geen evenwicht bereikt voor de jaren 2016 en 2017 en Velsen nog niet voor 2017.



Burgemeester Toon Mans
gemeente Castricum

Lijken we op elkaar?

Lijken we op elkaar? Die vraag stelden we onszelf in het begin van ons onderzoek naar samenwerking in de regio. En dan niet alleen of Bergen, Heiloo en Castricum dat doen, maar ook Uitgeest. Het was niet zo gek dat we uw mooie dorp ook gevraagd hebben mee te verkennen, want we voelden samen haarfijn aan dat Uitgeest erg goed bij ons past. En wij bij Uitgeest.

Volgens mij ligt daar een mooie basis voor een gezamenlijk nieuwe stap als BUCH. Want het antwoord is natuurlijk volmondig: „Ja! We lijken op elkaar.” Onze gemeenten hebben veel overlap, veel gedeelde kernwaarden en gedeelde problematiek.

Zo zijn het mooie groene gemeenten. Gemeenten waar je graag de fiets pakt en doorheen rijdt. Waar je met plezier een wandeling door het dorp maakt. Waar je de hond meeneemt naar het strand. Gemeenten die samen een prachtig Alkmaarder- en Uitgeestermeer delen en waar zon, zee en strand in de zomer voor veel reuring zorgen.

Dorpen waar je je buurman goed kent en waar je elkaar gedag zegt op straat. Dorpen waar een gepaste bescheidenheid wordt gecombineerd met een enorme trots op het eigen karakter en geschiedenis.

Op deze relatief kleine gemeenten komt er de komende jaren een enorme bulk werk af. Vooral op het gebied van sociale zaken wordt er veel van ons gevraagd. We krijgen er tegelijkertijd geen mensen en geen extra geld bij. Dat betekent dat het voor onze organisaties best zwaar wordt. Dat is de belangrijkste reden om te onderzoeken of we kunnen samenwerken. Dan hoeft je namelijk maar een keer te bedenken wat te doen, in plaats van vier keer afzonderlijk. Dan kun je voordelen halen op investeringen en op kwetsbaarheid. Daarmee staan we sterker en kunnen beter onze toekomst tegemoet treden. Wat mij is opgevallen in de afgelopen weken van het onderzoek is dat we op basis van gelijkwaardigheid met elkaar spreken, dat er enthousiasme is

en dat er een enorme wil leeft om te laten zien wat we waard zijn. Ik denk dat dat komt omdat we op elkaar lijken. We begrijpen elkaar, we respecteren elkaar en juist daardoor passen we bij elkaar.

Toon Mans,
burgemeester gemeente Castricum

Kerncijfers Castricum

Aantal inwoners:

34.402

Oppervlakte:

5502 hectare

Bebouwd terrein:

654 hectare

Agrarisch terrein:

2349 hectare

Bos en natuur:

1579 hectare

Leidt een ambtelijke fusie uiteindelijk niet alsnog tot een bestuurlijke fusie?

Een ambtelijke fusie kan uiteindelijk tot een bestuurlijke fusie leiden, maar dat spreekt helemaal niet vanzelf. Er zijn in Nederland genoeg voorbeelden van uitstekend draaiende ambtelijke organisaties die verschillende zelfstandige gemeentebesturen bedienen en dat nog tot in lengte van jaren kunnen blijven doen.

Burgemeester Theo van Eijk: 'Uitgeest kan mijns inziens zowel met een ambtelijke fusie als met een bestuurlijke fusie heel goed de toekomst in. Maar er moet wel voor een van die twee oplossingen gekozen worden. Want Uitgeest dient over voldoende bestuurskracht te beschikken om te kunnen doen waar zij voor staat. En dat is best veel. De gemeente moet als lokale overheid de taken uitvoeren die zij heeft gekregen van het Rijk en de provincie. Zij moet inspelen op ontwikkelingen en behoeften in de gemeenschap en tegelijk een visie hebben op de toekomst. De gemeente moet in staat zijn daarvoor

beleid te maken en dat ook nog kunnen uitvoeren.'

'Uitgeest moet de dienstverlening aan haar inwoners en maatschappelijke partners kunnen verzorgen. Ook moet zij de kennis en de capaciteiten hebben om haar belangen goed te vertegenwoordigen. Zij moet in staat zijn om samen te werken met andere overheden en private partijen om haar ambities en doelstellingen te realiseren. Kortom, bestuurskracht is voor een gemeente van belang omdat zij in staat moet zijn om haar rol als gemeentelijke richting inwoners, maatschappelijke partners, buurgemeenten, regionale partners, de provincie en het Rijk te vervullen.'

'De gemeenteraad van Uitgeest staat voor een heel lastige afweging, maar het is beslist noodzakelijk nu knopen door te hakken, om ook in de toekomst onze inwoners op een goede wijze te kunnen bedienen.'



Wat is het verschil tussen een ambtelijke en een bestuurlijke fusie?

Een ambtelijke fusie aangaan komt neer op het versmelten van twee of meer ambtelijke organisaties. Bij elkaar gezet op één plek bedienen die voortaan twee of meer gemeenten. Als Uitgeest voor een ambtelijke fusie kiest houdt de gemeente wel een eigen burgemeester, een eigen college en een eigen gemeenteraad.

Burgemeester Theo van Eijk: 'Bij een verdergaande samenwerking in de vorm van een ambtelijke fusie verliest Uitgeest geen invloed binnen haar samenwerkingsverbanden. Er zal tegelijk wel sprake zijn van een positieve invloed op de dienstverlening naar zowel de samenleving, het college als de raad.'

Uit een bestuurlijke fusie ontstaat een nieuwe, grotere gemeente. Bij voorbeeld bestaande uit Heemskerk en Uitgeest, of Castricum en Uitgeest. Na de verkiezingen krijgt die gemeente een nieuwe gemeenteraad en een nieuw college.

'Ook zo'n fusiegemeente zal niet ontkomen aan samenwerking met andere gemeenten,' aldus Theo van Eijk. 'Maar een fusiegemeente is wel vele malen beter in staat feitelijke invloed te realiseren binnen haar samenwerkingsverbanden. Omdat het ambtelijk apparaat over meer capaciteit én kwaliteit gaat beschikken zal de samenwerking daar zeker de vruchten van kunnen plukken.'



**Burgemeester Mieke Baltus
gemeente Heemskerk**

'Buur'-burgemeester

Dat ik nu toch nog weer een column voor u schrijf voelt heel bijzonder. De afgelopen jaren heb ik er ruim 150 geschreven als uw burgemeester. En nu richt ik mij tot alle Uitgeesters als de 'buur'-burgemeester, of misschien gewoon de buurgemeester. Voor mij een unieke kans om mij te roeren in de discussie over de toekomst van Uitgeest. Een toekomst die sowieso rooskleurig is. Gaat u maar na. Uitgeest is een prachtig en rustig dorp met een zeer goede infrastructuur, veel groen en ruimte en ligt in een (IJmond) regio met economische kracht. Iedere gemeente wil graag verder samenwerken met Uitgeest en Uitgeest heeft de luxe positie dat het kan kiezen. Dat moet met gevoel en met het verstand. En soms loopt dat ook wel door elkaar heen. Mijn gevoelens hierover zijn helder. Uitgeest en Heemskerk horen bij elkaar. Tijdens mijn afscheid in Uitgeest heb ik dat ook ronduit gezegd: 'Kies voor Heemskerk, zeker als je weet dat daar nu een burgemeester zit die ook zoveel van Uitgeest houdt.'

En als ik vrijdag over de markt in Heemskerk loop en zoveel Uitgeesters tegenkom, of langs de voetbalvelden bij

het ICGT weer zoveel Heemskerkers in Uitgeest zie genieten, ervaar ik de grote saamhorigheid over en weer. Dat is ook het geval met de vele maatschappelijke organisaties die Uitgeest rijk is. Zij werken in meerderheid samen in de IJmond en dan specifiek in Heemskerk.

Maar kiezen doe je ook met je verstand, want met warme gevoelens kun je geen zwembad en bibliotheek openhouden. Het onderzoek dat Uitgeest heeft laten uitvoeren geeft aan dat er elk jaar zo'n vijf ton meer uit de schatkist komt als er wordt gekozen voor Heemskerk in plaats van voor Castricum. En met dat geld kun je belangrijke voorzieningen, zoals bijvoorbeeld het zwembad, in stand houden. Een keuze op basis van verstand (meer geld van het Rijk) wordt dan opeens ook een keuze op basis van gevoel (ons zwembad kan openblijven). Veel hoor ik spreken over de vorm die Uitgeest zou moeten kiezen: een ambtelijke fusie of een bestuurlijke. Maar volgens mij komt die keuze op de tweede plaats. Het gaat eerst om de richting. Als je eenmaal weet met wie je een relatie wilt aangaan, dan komen de partner van jouw keuze en jij er samen zeker uit.

Een broedende kip moet je niet storen, zeggen ze wel eens. Maar als burgemeester van voorheen Uitgeest, en nu Heemskerk, kon ik het niet laten mijn argumenten en gevoelens met u te delen. Ik heb er vertrouwen in dat er een goed besluit voor de toekomst van Uitgeest wordt genomen. Welke dat ook moge zijn. Uitgeest is het waard.

Mieke Baltus,
burgemeester gemeente Heemskerk

Kerncijfers Heemskerk

Aantal inwoners:
39.117
Oppervlakte:
2768 hectare
Bebouwd terrein:
661 hectare
Agrarisch terrein:
668 hectare
Bos en natuur:
1022 hectare

Burgerparticipatie en de toekomst van Uitgeest

Om over de toekomst van Uitgeest de stemming te peilen onder de inwoners van Uitgeest organiseerde burgemeester Theo van Eijk een drietal 'podia'. In partycentrum Bobs was er op 20 november 2013 een avond voor bewoners en op 25 november een bijeenkomst voor ondernemers. Met een klankbordgroep - samengesteld als een doorsnee van de Uitgeester samenleving - hield de burgemeester in de voorbije herfst drie sessies. De verslagen van al deze bijeenkomsten zijn als bijlage toegevoegd aan de rapportage van bureau BMC en ze zijn te downloaden van de gemeentelijke website.

Bewonersavond, 20 november 2013

De circa 150 inwoners op de avond in Bobs spraken uit vooral behoefte te hebben aan meer informatie. Burgemeester Theo van Eijk zegde toe die over circa drie weken te kunnen leveren. Tegelijk slaagde hij erin de zaal zich toch duidelijk te laten uitspreken over wensen en voorkeuren.

Tegen het einde van de avond tekende zich een lichte voorkeur af voor het model van ambtelijke samenwerking boven een fusie. Met wie zou zo'n samenwerking dan gestalte moeten krijgen? Een duidelijke meerderheid kwam uit bij de BUCH-gemeenten Castricum, Heiloo en Bergen.

Theo van Eijk ontraadde het idee om over de vier mogelijke keuzes een referendum te houden. In zijn ogen is dat 'te ingewikkeld' en bovendien is de agenda erg krap: op 30 januari moet de gemeenteraad knopen doorhakken. Er tekende zich in de zaal overigens geen meerderheid af voor een referendum: dat idee kreeg evenveel voor- als tegenstanders. Duidelijke steun voor aansluiting bij de IJmond was er ook. Die werd vertolkt door Bert Groot, bestuurslid van de ondernemersvereniging OHBU.

Onder meer omwille van de dynamiek van het IJmondse bedrijfsleven en de betere infrastructuur zou Uitgeest volgens hem beter af zijn in de IJmond.

Ondernemersavond, 25 november 2013

Een meerderheid van de 80 ondernemers op de bijeenkomst in Bobs verwachtte dat Uitgeest economisch gezien meer baat zal hebben van aansluiting bij de IJmond dan bij de BUCH-gemeenten. Toch stemde een kleine meerderheid (53%) voor die laatste optie. 'Want willen we die economische groei wel?' werd hardop gevraagd.

Vervolgens bleek 56% het meest te voelen voor een bestuurlijke fusie, tegen 44% voor een ambtelijke samenwerking. De stemming in de zaal was opmerkelijk gezien de duidelijke stellingname van het bestuur van ondernemersvereniging OHBU. Die sprak zich in de week voorafgaand aan de ondernemersavond in een brief aan de leden uit voor de dynamische IJmond: 'Door aan te sluiten bij Heemskerk-IJmond zal Uitgeest kunnen meedoen in de economische ontwikkeling van de regio IJmond hetgeen de Uitgeester ondernemers ten goede zal komen. De CAL-gemeenten kiezen vooral voor het profiel van een forenzengemeente, waar wonen prioriteit krijgt boven bedrijvigheid. Dat mag, maar die keuze is niet in het belang van het Uitgeester bedrijfsleven.'

Klankbordgroep 'Bestuurlijke toekomst Uitgeest'

Op uitnodiging van burgemeester Theo van Eijk namen veertien personen deel aan de klankbordgroep 'Bestuurlijke toekomst Uitgeest'. Bij de samenstelling van de groep werd gestreefd naar diversiteit in maatschappelijke positie, (beroeps)varing, leeftijd etc. Er werden drie bijeenkomsten gehouden: op de vrijdagmiddagen 27 september, 25 oktober en

29 november 2013.

De groep begon met een inventarisatie van de belangrijke uitdagingen, zoals het behoud van de Uitgeester voorzieningen. Vervolgens werd de noodzaak uitgediept op korte termijn bestuurlijke keuzes te maken.

In de tweede sessie stond de vraag centraal: 'Wat voor gemeente wil Uitgeest in de toekomst zijn?' Wat betreft de keuzemogelijkheden voor de toekomst was de klankbordgroep over één punt stellig in haar oordeel: geen bestuurlijke fusie, wel ambtelijke fusie. Slechts twee van de dertien leden tijdens de slotsessie zagen het meest in een volledige (bestuurlijke) fusie.

Theo van Eijk kenschetste de verschillen tussen ambtelijk en bestuurlijk samengaan: 'Ambtelijk fuseren doe je om een beter product te kunnen leveren. Bestuurlijk fuseren doe je vooral om een grotere stem te krijgen in de buitenwereld.'

Daarna resteerde als belangrijkste vraag: is Uitgeest het beste af bij Heemskerk en de IJmond, of bij Castricum en de BUCH? Een meerderheid sprak uit met Heemskerk op zich geen probleem te hebben, 'maar wel met Beverwijk. En aan die gemeente ontkom je bij een keus voor Heemskerk uiteindelijk niet.'

Theo van Eijk verwoordde het dilemma: 'Misschien lijken we als Uitgeesters meer op de mensen in het noorden, maar tegelijk is 80% van het maatschappelijk middenveld gericht op de IJmond.'

De klankbordgroep uitte de vrees dat bij keuze voor de regio IJmond het groen van Uitgeest eerder zal worden bebouwd dan bij een keuze voor de BUCH. Theo van Eijk weerlegde dat met de stelling dat het uiteindelijk de provincie is die bouwlocaties bepaalt, ongeacht de regio waartoe Uitgeest behoort.

Heeft de keuze voor Zuid of Noord financiële gevolgen? Theo van Eijk: 'Als je puur naar het geld kijkt, dan kies je voor Heemskerk. Maar je maakt zelf uit of je een geldgestuurde keuze maakt of dat je ook naar andere aspecten kijkt.' Het gevoel dat de eigen identiteit beter behouden zal blijven door aansluiting bij de kernen van Castricum (Akersloot, Limmen, de Woude) sprak het overgrote deel van de klankbordgroepleden het meest aan. Daarbij kwam het argument dat Uitgeest méér invloed zal hebben in de kleinere BUCH dan in de IJmond. Er werd ook gesproken van een 'historische gemiste kans door afwijzing van de CAL in 2001'.

De slotpeiling was duidelijk: elf van de dertien aanwezige leden van de klankbordgroep spraken zich uit voor aansluiting bij Castricum/BUCH. Een keuze die de politiek zou moeten maken; alle leden zeiden het idee van een referendum af.



**Burgemeester Hans Romeyn
gemeente Heiloo**

**Als je wilt 'trouwen'
is het verstandig als
je partner dat ook wil**

In zijn begeleidend schrijven van 13 december 2013 bij het rapport van BMC stelt mijn collega, uw burgemeester Theo van Eijk onder andere: "En als je wilt 'trouwen', dan is het verstandig als je partner dat ook wil."

Ik ben een geboren en getogen Beverwijker. Vanaf mijn geboorte in 1955 tot mijn huwelijk in 1978 heb ik in Beverwijk gewoond. Mijn vrouw heb ik in Velsen leren kennen, waar ik naar de middelbare school ben geweest. Na ons trouwen hebben we in Velsen gewoond. Een groot aantal jaren heb ik bij de gemeente Heemskerk gewerkt, totdat ik in 1997 wethouder werd in Velsen. Ik kan dus wel stellen dat ik een echte IJmonder ben. Ik heb het altijd enorm naar mijn zin gehad in de IJmond en vind het nog steeds een spannend gebied.

Vanaf 2005 ben ik burgemeester in Heiloo: een wereldbaan in een werelddorp! Ik ben een echte Kennemerlander gebleven, al mijn hele leven. En dat voelt hartstikke goed!

Onlangs hebben we in Heiloo, in goed overleg met onze bevolking, een nieuwe Toekomstvisie 2030 opgesteld. De

kernwaarden die we voor onze mooie groene gemeente hebben bepaald zijn: ruimte, natuur, bewust en verbinding. We hechten in Heiloo aan hoge kwaliteit van dienstverlening voor onze inwoners, aan de kwaliteit van onze woon- en leefomgeving en we gaan uit van de kracht van onze inwoners zelf. En die kracht is er in ons dorp! We hechten ook aan het dorpsgevoel: aandacht voor elkaar. En met name 'het dorpsgevoel', 'de kwaliteit van onze woon- en leefomgeving', en 'de kracht van onze samenleving' maken het voor mij, en met mij onze 22.000 inwoners geweldig om Heilooër te zijn.

In onze samenwerking met Castricum en Bergen herkennen we dat gevoel en dat geldt ook voor de manier waarop we met Uitgeest samenwerken. We willen de dienstverlening zo dicht mogelijk bij onze inwoners. Het dorpsgevoel, de aandacht voor elkaar en de kwaliteit van onze woon- en leefomgeving delen wij met elkaar en zal zo blijven. Het gevoel van verliefdheid tussen de BUCH-gemeenten is echt aanwezig en bovendien is er veel vertrouwen in elkaar. Dat zijn noodzakelijke voorwaarden om te kunnen zeggen:

"En als je wilt 'trouwen' dan is het verstandig als je partner dat ook wil.....".

Wij willen graag verder met u werken om te komen tot een goed huwelijk!

Met vriendelijke groeten en graag tot spoedig ziens,

*Hans Romeyn,
burgemeester gemeente Heiloo*

Kerncijfers Heiloo

Aantal inwoners:
22.594

Oppervlakte:

1898 hectare

Bebouwd terrein:

481 hectare

Agrarisch terrein:

977 hectare

Bos en natuur:

151 hectare

Hoe werkt Uitgeest nu al samen met de IJmond en met de BUCH-gemeenten?

De gemeente Uitgeest werkt op vele taken samen met andere gemeenten of samenwerkingsverbanden van gemeenten. Die samenwerking is vooral georiënteerd op de IJmond en Kennemerland en in mindere mate op de BUCH-gemeenten.

Voorbeelden samenwerking met de IJmond (en Kennemerland)

- Veiligheidsregio Kennemerland.
- Centrum voor Jeugd en Gezin; Transitie Jeugdzorg; Transitie AWBZ.
- IJmond werkt! (voorheen: De Meergroep).
- Milieudienst IJmond (voorheen: Milieudienst IJmond).
- Bibliotheek IJmond-Noord.
- Regionaal Economisch Bureau.

- IJmond Bereikbaar.
- Metropoolregio Amsterdam (MRA.)
- Collectief vraagafhankelijk vervoer (OV-taxi).

Voorbeeld samenwerking met de BUCH-gemeenten

- ISOB (Bestuur openbaar onderwijs)

Voorbeelden van samenwerking met IJmond en BUCH samen

- Vluchtelingenwerk.
- Leerlingenvervoer.
- Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer.
- Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar.
- Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond en Kennemerland.

Diverse taken besteedt Uitgeest in zijn geheel uit. De meeste aan de gemeente Velsen, een enkele aan Heemskerk en ook aan de Milieudienst IJmond en aan externe bureaus.

Velsen: belastingen, Basisadministraties Adressen en Gebouwen, Geo-taken, automatisering en systeembeheer, applicatiebeheer, administratie Sociale Zaken.

Heemskerk: gezondheid.

Milieudienst IJmond: bouw- en woningtoezicht, Drank- en horecawet, brandweerpreventietaken.

IMK: advisering Bijstand voor zelfstandigen.

Externe bureaus: onderwijs, verzekeringen, salarisadministratie

Wat kost beëindiging van samenwerken of uitbesteden?

Bureau BMC geeft op p. 43 en 44 van het 'Feitenboek' (zie website gemeente Uitgeest) een compleet overzicht van de samenwerkingsverbanden en uitbestede taken, plus de looptijd van contracten en de eventuele kosten van uittreding. Het overzicht is duidelijk genoeg, maar de - eenmalige - kosten van uittreding verschillen per situatie en staan niet bij voorbaat vast. Burgemeester Theo van Eijk: 'Daarover komt pas klaarheid aan de onderhandelingsstafel.'



Burgemeester Franc Weerwind gemeente Velsen

Welke keuze maakt Uitgeest?

Welke keuze maakt Uitgeest? Over enkele weken weten we of de gemeenteraad van deze mooie groene gemeente de blik noord- of zuidwaarts richt. Regionale en bestuurlijke samenwerking staat hoog op de agenda in politiek Nederland. Zijn met name kleine gemeenten nog voldoende bij machte hun toekomst veilig te stellen? Kunnen zij aan hun samenleving een goede dienstverlening blijven verlenen? Deze vraag is feitelijk aan de orde. Daarbij komt dat grote onderwerpen op de gemeenten afkomen.

Uitgeest is een gewaardeerde partner in de IJmondregio. In deze regio werken Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen nauw samen. Mooie voorbeelden van deze samenwerking zijn de Milieudienst IJmond en IJmond Werkt. Daarnaast verricht de gemeente Velsen op het terrein van ICT tal van taken voor Uitgeest. Kortom, de gemeente Uitgeest is gewend aan een nauwe samenwerking met de andere drie IJmondgemeenten.

In juli 2013 werd het Kansonderzoek IJmond openbaar. Dit onderzoek bevestigde dat de IJmondregio veelzijdig is en dat in deze regio werken, wonen en recreëren hand in hand gaan. Industrie, scheepvaart en visserij gaan uitstekend

samen met moderne woonwijken en een rustige en groene leefomgeving.

Uitgeest heeft veel actieve inwoners en verenigingen, en er zijn korte lijnen tussen samenleving en politiek. Gaat dit allemaal verloren op het moment dat de gemeenteraad van Uitgeest voor de IJmondregio kiest? Ik weet zeker dat dat niet het geval zal zijn. Natuurlijk kent de IJmondregio grote kernen zoals Beverwijk, Heemskerk en IJmuiden. Maar de kleinere kernen zijn talrijker: Wijk aan Zee, Driehuis, Santpoort-Noord en Santpoort-Zuid, Velsen-Noord. Ook in deze kernen wordt geleefd en gewoond. Iedere kern beschikt over eigen basisonderwijs en waar mogelijk is dit geclusterd met kinderopvang, sportvoorzieningen en gezondheids-, zorg- en welzijnscentra. Zo is de gemeente Velsen zich bewust van het feit dat een vitale gemeente gebaat is bij een vitale woongemeenschap met een goede sociale cohesie.

Uitgeest is zeker belangrijk voor de IJmondregio! Uitgeest heeft nu al invloed op het regionaal beleid omdat deze gemeente een gewaardeerde en belangrijke partner in de IJmondiale samenwerking is. Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen werken nauw samen om een aantal regionale opgaven aan

te kunnen. Het zou jammer zijn wanneer Uitgeest voor de IJmondregio verloren zou gaan.

Ik weet zeker dat de gemeenteraad van Uitgeest eind januari een goede afweging zal maken. Hierbij wens ik de inwoners, het bedrijfsleven, de maatschappelijke organisaties en tenslotte (de besluitvorming door) de gemeenteraad van Uitgeest veel succes en wijsheid toe.

Franc Weerwind,
burgemeester gemeente Velsen

Kerncijfers Velsen

Aantal inwoners:

67.122

Oppervlakte:

4908 hectare

Bebouwd terrein:

1533 hectare

Agrarisch terrein:

422 hectare

Bos en natuur:

1399 hectare

De meest gestelde vragen, én de antwoorden

Waarom moet de gemeente Uitgeest keuzes maken?

De ambtelijke organisatie heeft niet de capaciteit in huis om alle nieuwe werkzaamheden uit te voeren die vanuit Den Haag op de gemeente afkomen. De taken worden bovendien steeds gecompliceerder en de samenleving vraagt steeds meer van gemeenten. Verhogen van inkomsten is voor Uitgeest maar beperkt mogelijk. Daarom ontkomt de gemeente voor uitvoering van alle taken niet aan intensievere samenwerking (ambtelijke fusie) of bestuurlijk fuseren.

Waarom moet de gemeenteraad op zo korte termijn beslissen, per 30 januari 2014?

Rijk en provincie sturen daar sterk op aan. Gemeenten moeten immers goed voorbereid zijn op de decentralisaties in het sociale domein, die ingaan per 1 januari 2015. Er is dus minder dan een jaar over om Uitgeest daar adequaat op voor te bereiden. Een richtinggevende keuze kan niet langer worden uitgesteld.

Welke keuzemogelijkheden heeft de gemeente Uitgeest?

Uitgeest heeft vier keuzemogelijkheden:

1. Verdergaande samenwerking (ambtelijke fusie) met de IJmond (Heemskerk, Beverwijk, Velsen en Uitgeest).
2. Verdergaande samenwerking (ambtelijke fusie) met de BUCH (Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo).
3. Bestuurlijke fusie met Heemskerk.
4. Bestuurlijke fusie met Castricum (inclusief Akersloot en Limmen).

Bovenstaande keuzemogelijkheden zijn voldoende robuust en ook toekomstbestendig. Verder zijn ze op korte termijn te realiseren. Daarbij is van grote waarde dat de andere partijen hebben aangegeven een dergelijke samenwerking met de gemeente Uitgeest ook daadwerkelijk te willen.

Wat is het verschil tussen een ambtelijke fusie en een bestuurlijke fusie?

Bij verdergaand samenwerken (ambtelijke fusie) houdt de gemeente Uitgeest een eigen college van burgemeester en wethouders en een eigen gemeenteraad. De ambtelijke organisaties van twee of meer gemeenten worden dan omgesmeed tot één organisatie, die de twee of meer gemeenten bedient. Een ambtelijke fusie heeft geen effect op de invloed van Uitgeest binnen de verschillende samenwerkingsverbanden. Wel is er sprake van een positieve invloed op de dienstverlening aan de samenleving, aan het college en aan de raad.

Bij een bestuurlijke fusie komt er één college en één gemeenteraad in de nieuwe fusiegemeente. Die kan bijvoorbeeld bestaan uit Heemskerk en Uitgeest, of uit Castricum en Uitgeest. Die fusiegemeente heeft (veel) meer invloed binnen de samenwerkingsverbanden, een grotere stem in de 'buitenwereld'. Een fusie heeft ook nog eens een positieve invloed op de dienstverlening aan de samenleving. Dat komt door uitbreiding van capaciteit en kwaliteit van het ambtelijk ap-

paraat.

Hoe reëel zijn de vier keuzemogelijkheden?

1. Ambtelijke fusie van Uitgeest met de IJmond (Heemskerk, Beverwijk en Velsen) is een reële mogelijkheid. Dat blijkt ook uit een in de zomer van 2013 gepubliceerd kansonderzoek van bureau Twynstra Gudde, uitgevoerd in opdracht van de vier IJmondgemeenten. Dat rapport doet tal van aanbevelingen voor de toekomst. Gezien de tijdsdruk zou Uitgeest mogelijk eerst een tussenstap dienen te maken: een ambtelijke fusie met de gemeente Heemskerk.
2. Ambtelijke fusie van Uitgeest met Bergen, Castricum en Heiloo is eveneens een reële mogelijkheid. Als ambtelijke fusie er in de nabije toekomst niet in zit, dan zal Uitgeest ook hier een tussenstap dienen te maken. Dat zou een ambtelijke fusie met de gemeente Castricum kunnen zijn.
3. Bestuurlijke fusie met Heemskerk. Fuseren met Heemskerk levert een gemeente op met 52.000 inwoners (inwoneraantal 2013). Een voldoende robuuste gemeente om de toekomst mee in te gaan.
4. Bestuurlijke fusie met Castricum (inclusief Akersloot en Limmen). Fuseren met Castricum levert een gemeente op met 47.000 inwoners (inwoneraantal 2013). Ook dit kan een voldoende robuuste gemeente zijn om de toekomst mee in te gaan.



Waarom niet gekozen voor bijvoorbeeld een fusie van Heemskerk, Uitgeest en Castricum?

De besturen van Heemskerk en Castricum hebben niet aangegeven dat zij dat een reële optie vinden. Bovendien is deze oplossing niet op korte termijn te realiseren. Castricum heeft immers samenwerkingsverbanden met de regio Alkmaar en Heemskerk met de regio IJmond en Kennemerland. Zo'n fusie tot stand brengen wordt daarmee een heel ingewikkeld proces en Uit-

geest heeft niet de tijd daarop te wachten.

En een fusie met de gemeente Zaanstad?

Het bestuur van Zaanstad heeft niet laten weten voorstander te zijn van een dergelijke keuze. Als je een duurzame partner zoekt is het verstandig om partners te selecteren die ook werkelijk iets met je willen.

Kunnen we Uitgeest niet splitsen met de spoorlijn als scheidslijn?

Het zuidelijk deel van Uitgeest bij Heemskerk 'onderbrengen' en het noordelijk deel bij Castricum is niet serieus bekeken. Zowel onder inwoners als bestuurders bestaat grote weerstand tegen een dergelijke splitsing. Die komt immers neer op het opheffen van Uitgeest als geheel.

Als we kiezen voor een ambtelijke fusie, wordt het dan over vijf jaar niet alsnog een bestuurlijke fusie?

Als je het goed organiseert is dat niet nodig. Een goed voorbeeld zijn de 'BEL-gemeenten' Blaricum, Eemnes en Laren. Deze drie gemeenten in Het Gooi, verspreid over twee provincies, hebben in 2005 besloten een intensieve samenwerking aan te gaan zonder op te gaan in een groter geheel. Ze hebben de krachten gebundeld in één ambtelijke werkorganisatie, de BEL Combinatie. Bestuurlijk zijn de drie gemeenten nog steeds zelfstandig. Dit maakt dat ze eigen, lokale accenten kunnen leggen in hun beleid maar tegelijk over een bredere ambtelijke expertise en uitvoeringskracht beschikken dan voorheen.

Op welke terreinen werkt Uitgeest samen met de IJmond en op welke met de BUCH?

1. IJmond (en Kennemerland)
 - Milieudienst IJmond (voorheen Milieudienst IJmond)
 - IJmond werkt!
 - Veiligheidsregio Kennemerland
 - Regionaal Economisch Bureau
 - IJmond Bereikbaar
 - Belastingen en ICT
 - etc.
2. BUCH
 - Intergemeentelijke Stichting Openbaar Onderwijs (ISOB)
3. IJmond en BUCH samen
 - Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer
 - Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar

Wat kost de eventuele uittreding uit de samenwerkingsverbanden in de IJmond?

Dat is een kwestie van onderhandelen. Het gaat om eenmalige kosten. Als het uittreden in stappen gebeurt vallen die kosten mogelijk wel mee.

Hoe staat de gemeente Uitgeest er financieel voor?

De begroting voor 2014 is sluitend. De jaren 2015 tot 2018 laten zelfs een licht positief beeld zien. Er zijn wel enige kanttekeningen te maken. De financiering van bepaalde voorzieningen, zoals het zwembad, de muziekschool, de bibliotheek wordt de

komende jaren al dan niet gefaseerd in zijn geheel stopgezet. Daarnaast zijn de subsidies vanaf 2014 gehalveerd.

De financiering voor het onderhoud wegen en kunstwerken is nog slechts een kwart van de door de ambtelijke organisatie voorgestelde benodigde gelden.

Er is nog geen rekening gehouden met extra benodigde personele capaciteit in het kader van het decentraliseren van nieuwe taken vanuit het Rijk naar de gemeente.

Er is nog geen rekening gehouden met mogelijke nieuwe bezuinigingen vanuit het Rijk.

Hoe staat het met de financiële situatie van de andere gemeenten?

De meerjarige ramingen van de overige gemeenten lijken redelijk tot goed op orde. Heemskerk heeft nog geen financieel evenwicht voor 2016 en 2017 en Velsen nog niet voor 2017.

Waarom over zo'n belangrijk vraagstuk geen referendum houden?

Het is aan de gemeenteraad een besluit te nemen over de toekomst van Uitgeest. Een referendum zou overigens niet besluitvormend zijn geweest, maar adviserend. Op de bijeenkomsten met bewoners, ondernemers en Klankbordgroep kreeg een referendum niet veel steun.

Maakt het voor het behoud van de voorzieningen iets uit of Uitgeest voor de IJmond kiest of voor de BUCH-gemeenten?

Kiezen tussen 'Noord' of 'Zuid' maakt voor de voorzieningen geen verschil. De praktijk in het land heeft uitgewezen dat bestuurlijk fuseren eerder tot meer dan tot minder voorzieningen leidt. Verder blijkt ambtelijke fusie nauwelijks invloed te hebben op het niveau van de voorzieningen.

Colofon

Teksten: (behalve bijdragen burgemeesters):
Communicatie & Voorlichting gemeente Uitgeest

Panoramafoto:
Leonard Smit en Kees den Boer (montage)

Overige foto's:
gemeente Uitgeest

Kerncijfers Uitgeest

Aantal inwoners:
13.061
Oppervlakte:
2230 hectare
Bebouwd terrein:
225 hectare
Agrarisch terrein:
1487 hectare
Bos en natuur: **40 hectare**